Según la última estimación del Banco Central la economía ecuatoriana crecerá modestamente en 2018 (1.06% en términos constantes), debido a las medidas de austeridad tomadas para reducir el déficit fiscal global que a finales de año representaría un 4.1% del PIB. La previsión de crecimiento para el 2019 es de 1.4%.

A nivel internacional, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima una cifra oficial de crecimiento para 2018 de 1.5%, mientras que las últimas estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) son de un crecimiento de 1.2%, seguido de un 0.9% para 2019. El resultado definitivo dependerá de la capacidad que tenga el Gobierno de conseguir mayor financiamiento externo que cubra sus requerimientos de liquidez, así como del éxito de su programa de incentivos para el sector privado. En el tercer trimestre del 2018 el PIB creció interanualmente en 1.4% [1].

El presupuesto del Estado en 2018 muestra una reducción de 5.3% respecto al del año anterior con el objetivo de reducir el déficit fiscal al 3.95% del PIB.

A pesar de las contracciones de gasto público, la proforma presupuestaria 2018 cumple con la disposición constitucional de incremento del 0.5% del PIB a Salud, lo cual, considerando un PIB de 104,023 millones, implicaría un gasto en salud del 4% (USD4,163 millones). Además, de acuerdo con información provista por el Banco Central del Ecuador, el gasto en Salud durante el tercer trimestre de 2018 aumentó en 3.4%.

Sin embargo, la Defensoría del Pueblo ha puntualizado que la disposición de la Constitución no se está cumpliendo en el presupuesto del año 2019, pues el valor asignado alcanzaría únicamente el 2.78% del PIB [2].

El sector de la Salud en el Ecuador está considerado por el Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida como eje fundamental del desarrollo y bienestar. Como parte de esta estrategia, el Estado diseñó e implementó el Modelo de Atención Integral de Salud con enfoque Familiar, Comunitario e Intercultural (MAIS-FCI) que se orienta en garantizar el derecho a la salud para toda la población, con un enfoque comunitario, familiar, pluricultural y de género, basado en la estrategia de Atención Primaria de Salud (APS).

De acuerdo con el plan Toda una Vida del Gobierno al 2021 [3] respecto a los servicios de salud, se planifica la inversión social a través de las construcciones de centros de salud y hospitales. Además, hacia el 2030 Ecuador planifica un avance en la garantía del derecho a la salud en el marco de un Estado intercultural y plurinacional.

Así, el Gobierno planifica orientar el derecho a la salud de manera especial a grupos de atención prioritaria y vulnerable. Así, se ubican los siguientes objetivos al 2021:

• Aumentar la cobertura, calidad y acceso a servicios de salud de recién nacidos hasta el 98.9%.

• Mejorar los servicios públicos de salud con enfoque intercultural.

• Mejorar la cobertura, calidad y acceso a salud en centros rurales.

Phoca PDF

La Planificación Territorial en Salud del Ministerio de Salud Pública (MSP) definió como primer eje el fortalecimiento del primer nivel de atención. Dentro de este contexto, el proyecto de Fortalecimiento de la Red de Servicios de Salud y Mejoramiento de la Calidad, que inició en 2012 y se ha extendido hasta el 2018, ha financiado la puesta en marcha de nuevos centros de salud, así como la readecuación de los existentes y la adquisición de equipamiento biomédico, tecnológico y mobiliario (clínico, básico y de oficina) para los mismos [4].

Respecto a la Salud Pública, se evidenció un crecimiento interanual del 8.4%, mientras que la Salud Privada incrementó en 0.4% [5].

Además, la nueva Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, permitiría al Estado el endeudamiento por encima del límite inicialmente establecido [6] (40% PIB) durante los próximos tres años.

De acuerdo con las previsiones macroeconómicas del Banco Central del Ecuador, la enseñanza y los servicios sociales y de salud crecerían en un 4% para el año 2020 y en un 3.1% para el año 2019. Así, el monto de este rubro en 2019 ascenderá a USD 10,543.70 MM, es decir, 9.25% del PIB [7].

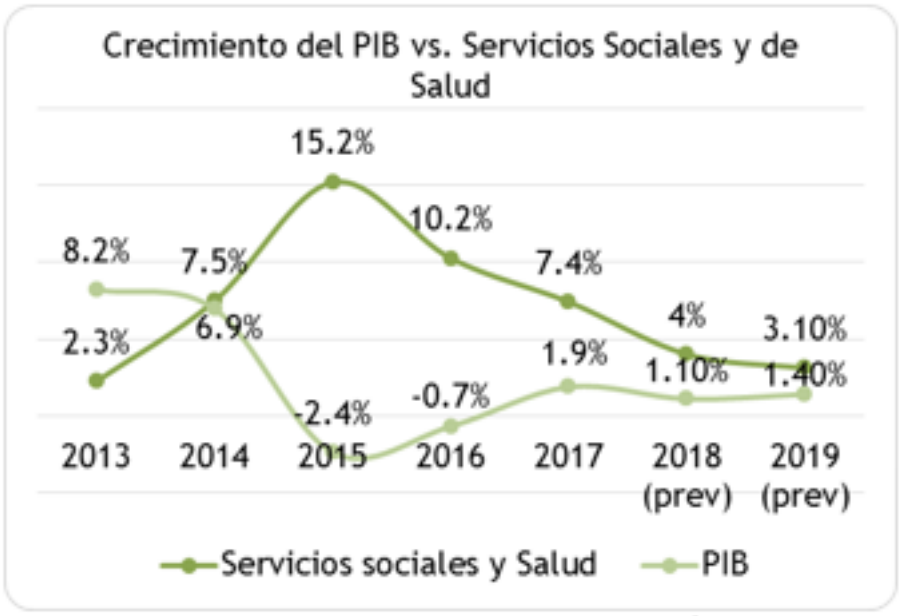
Sin embargo, las previsiones de presupuesto del Ministerio de Salud muestran una contracción de 431 millones, lo que significaría un presupuesto de salud de USD 3,104.8 MM asignado para 2019 [8].

Si bien esta reducción se produce en el valor total del presupuesto, las partidas de medicamentos y dispositivos médicos muestran un incremento del 5% frente al valor presupuestado en 2018. Además, en ambos casos el presupuesto supera el monto devengado a septiembre-2018 (USD 2,841 MM).

Las inversiones del sector público en salud han permitido que el sector de insumos y equipos médicos y de laboratorio que se analiza en esta sección haya mostrado un dinamismo importante en los últimos seis años.

Phoca PDF

Gráfico 1



Fuente: Banca Central del Ecuador. Elaboración: PWR

Además, la Ministra de Salud indicó en el Simposio Internacional sobre Financiamiento de Salud que el Estado ha invertido alrededor de USD 3,028MM para la compra de medicamentos y cerca de USD 1,004MM en infraestructura sanitaria desde el 2008 al 2018 [9]. Con corte noviembre-2018, un 15.8% del total de la canasta básica es destinado al cuidado de la salud.

Por otro lado, es importante mencionar que en marzo de 2018 se revocó el Acta C.D. 756 de 2016, que declaraba a los estudios actuariales del IESS como reservados. Esta revocatoria nos permite identificar que a diciembre de 2013 el déficit actuarial del Seguro General de Salud Individual y Familiar asciendió a USD 9,075.8 milones, lo cual significa que los egresos prestacionales podrían ser cubiertos únicamente hasta el año 2020 [10].
Por lo antes expuesto, a partir del 13 de noviembre de 2015, mediante Resolución 501 del IESS se incrementó el aporte de afiliados del 5.71% al 9.94% para el Seguro de Salud Individual y Familiar. Esta Resolución incrementa el aporte para Salud hasta el año 2020, por lo que se esperaría un decremento de recursos para financiamiento de prestaciones de salud a partir del año 2021 (cuando la tasa se sitúa en 5.16%) [11].

En este año la Administración del IESS indicó que espera cubrir su diferencia presupuestaria en el Seguro de Salud a través del aporte del Estado por la atención a jubilados y personas con enfermedades catastróficas que al 2018 se estima en alrededor de 565 millones.

Por otro lado, desde el 2015 el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) está implementando un plan intensivo de nueva infraestructura hospitalaria, que abarca 14 construcciones a nivel nacional y su equipamiento con tecnología de punta, con una inversión de casi USD 700 millones [12]. La mayoría de las inversiones se completaron en 2017.

Así, de acuerdo a las publicaciones de transparencia del IESS, a diciembre de 2018 se realizaron obras de infraestructura por USD 2,865,200 [13].

[1]

Phoca PDF

https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1144-ecuador-crecio-14-en-el-tercer-trimestre-de-2018

[2] https://www.elcomercio.com/actualidad/presupuesto-salud-prevencion-ecuador-servicios.html

[3] http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_0K.compressed1.pdf

[4] http://www.salud.gob.ec/fortalecimiento-de-la-red-de-servicios-de-salud-y-mejoramiento-de-la-calidad/

[5] https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/762

[6] https://www.elcomercio.com/actualidad/ley-economica-aprobacion-pleno-vetopresidencial.html

[7] IEM 442 (e) Banco Central del Ecuador

[8] https://www.elcomercio.com/actualidad/presupuesto-salud-prevencion-ecuador-servicios.html

[9] https://www.salud.gob.ec/el-ministerio-de-salud-publica-fortalece-la-sostenibilidad-financiera-del-sector-sanitario-en-el-pais/

[10] https://www.iess.gob.ec/documents/10162/33703/C.D.+501

[11] https://www.elcomercio.com/actualidad/iess-ahorros-gastos-salud-seguridadsocial.html

[12] https://www.iess.gob.ec/en/web/afiliado/noticias?p_p_id=101_INSTANCE_3dH2&p_p_lifecycle=0&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=4&_101_INSTANCE_3dH2_struts_action=%2Fasset_publisher%2Fview_content&_101_INSTANCE_3dH2_assetEntryId=7778875&_101_INSTANCE_3dH2_type=content&_101_INSTANCE_3dH2_groupId=10174&_101_INSTANCE_3dH2_urlTitle=iess-construye-modernos-hospitales-en-todo-el-pais&redirect=%2Fen%2Fweb%2Fafiliado%2Fnoticias?mostrarNoticia=1

[13] https://www.iess.gob.ec/documents/10162/0fcc0ec1-d3b1-4b15-bb70-7561661354b9

Phoca PDF